



משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

כ"ט תמוז תשע"ז

23 יולי 2017

**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



**מכרז מספר 2/17 – ה"מ שירותי הדרכה ליועצים חינוכיים**

**ולצוות החינוכי טיפולי בבתי הספר- מקצועיים לנוער המפוקחים ומתוקצבים על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**

**שאלות ותשובות**

מספר שאלה	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	עמוד במכרז	שאלה/תשובה
2	4.5-4.6	6-7	<p>הגוף הזוכה במכרז נדרש לתת על חשבונו כל שנה <u>מספר עצום של שעות הדרכה למדריכים ולמפקחות</u> - כ-1092 שעות. (לפי חישוב של 29 מדריכים, כל אחד 5 מפגשים, בהיקף של 6 שעות כל מפגש (סה"כ 870 שעות), + 30 שעות למדריך שיעביר את ההדרכות+ 192 שעות התייעצות למפקחות. מדובר ביותר מ-10% מהיקף ההתקשרות שהגוף צריך לממן בעצמו.</p> <p>אנו מבקשים לשקול שוב את הדרישה הנ"ל. נראה לנו מאוד סביר והוגן לבקש השתתפות של המשרד בשעות הללו.</p> <p><b>תשובה</b></p> <p>לאור העובדה שמדובר על מכרז בהיקף גדול מאוד של כ-9,000 שעות, ולאור מהות המכרז, הדרישה למתן שירותי הדרכה למדריכים ולמפקחות, כפי שמצוין במכרז, הינה סבירה והינה חלק מהשירותים הנדרשים נשוא המכרז. נוסח הסעיף ישאר על כנו.</p> <p>המציע רשאי לגלם את עלות ההדרכה למדריכים ולמפקחות כחלק מהצעת המחיר.</p>
3	11.5	14	<p>ניתן לראות כי בהשוואה למכרז הקודם שפורסם לאותה אוכלוסיה ולאותו השירות (מכרז 22/12 למתן שירותי הדרכה ליועצים) יש במכרז הנוכחי <b>הקלה משמעותית ביותר</b> בתנאי הסף:</p> <p>א. במכרז הקודם נדרש מהמציע בתנאי הסף היקף מחזורי מינימאלי של לפחות 6,000,000 ש"ח בכל שנה משלושת השנים האחרונות, ואילו במכרז הנוכחי אין כלל דרישה להיקף מחזורי מינימאלי. נבקש את הבהרתכם מדוע במכרז הנוכחי אין דרישה למחזור כספי מינימאלי.</p>



**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



משרד העבודה, הרווחה  
 והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
<p>ב. במכרז הקודם נדרש מהמזיע בתנאי הסף להוכיח ניסיון של 3 שנים מתוך 5, ובמכרז הנוכחי נדרש ניסיון של 3 שנים מתוך 8.</p> <p>ג. במכרז הקודם ביקשו בתנאי הסף מהמזיע להוכיח ניסיון בעבודה בפריסה ארצית בלפחות 3 מחוזות בכל שנה, ואילו במכרז הנוכחי אין כלל דרישה לניסיון בפריסה ארצית. לפי רשימת בתי הספר המופיעה בנספח - המכרז דורש מתן שירות בפריסה ארצית ממסעדה בצפון ועד ב"ש שבדרום, עם אוכלוסיות שונות ומגוונות, שכל אחת מהן דורשת התמודדות טיפולית שונה ומתאמת.</p> <p>מדוע אין כלל התייחסות, לא בתנאי הסף ולא באמות המידה, לנושא הניסיון בפריסה ארצית? נבקש את הבהרתכם מדוע במכרז ישנה הקלה משמעותית בתנאי הסף.</p> <p align="center"><b><u>תשובות</u></b></p> <p>א. במכרז הנוכחי הוחלט על ידי המשרד, כי חוסנו של הגוף המזיע, יבדק, בין השאר, על ידי עמידתו בדרישת המנימום של 3,500 שעות בשלוש מתוך 8 שנים האחרונות. כן נקבע כי אין משמעות לבחינת היקף המחזור הכספי כתנאי לעמידה בתנאי הסף.</p> <p>ב. המכרז הנוכחי נכתב ופורסם לאחר מלאכת מחשבת והסקת מסקנות מהמכרז הקודם, שנעשו ע"י הגורמים המקצועיים במשרדנו כמוטל על רשות מינהלית.</p> <p>המשרד החליט על הרחבת השנים בהם נדרש ניסיון, על מנת להגדיל את היצע המזיעים הפוטנציאליים למכרז. בד בבד עם הרחבת טווח שנות הניסיון הוגדלה דרישת היקף השעות אותן נדרש המזיע להוכיח. כך לדוגמא בסעיף 11.5.1, דרישת ניסיון המזיע בהדרכת יועצים וצוותים חינוכיים הינה 3,500 שעות בשנה (במקום 1,200 שעות שנדרשו במכרז הקודם).</p> <p>ג. פריסה ארצית לא מעידה בהכרח על ניסיון עם אוכלוסיות שונות ומגוונות, כאשר המשרד סבור כי הניסיון המגוון חשוב יותר מהיקף פריסת השירותים. באשר לצורך בניסיון המזיע עם אוכלוסיות שונות ומגוונות הדבר בא לידי ביטוי בתנאי הסף (בסעיפים 11.5.1).</p>			



**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



משרד העבודה, הרווחה  
 והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
<p>המכרז מתאר כי חלק גדול מבני הנוער של בתי הספר סובלים ממצבי סיכון, חסכים הפרעות רגשיות וכדומה. לאור זאת, עולה השאלה מדוע לא לתת עדיפות להדרכה המתבצעת ע"י פסיכולוגים חינוכיים מומחים ולא ע"י יועצים חינוכיים? הרי הפסיכולוג החינוכי אמון על עבודת ההדרכה הבית ספרית, וחלק ניכר מעבודתו הנו עבודה מערכתית והדרכת הצוות. עיקר הכשרתו ועיסוקיו (כפי שמפורט בחוזר מנכ"ל 3.7 מתווה השירות הפסיכולוגי חינוכי (2010) וכן באוגדן הפסיכולוג החינוכי של שפ"י (2010) הינה עבודה מערכתית הכוללת הדרכת היועצים והצוות החינוכי.</p> <p>לאור זאת מדוע במכרז לא מופיע בקשה לאחוז מסוים של פסיכולוגים חינוכיים מסך כל המדריכים המוצעים? ואם לא - אז לפחות לתת ביטוי מאמות מידה לגוף שיגיש מספר רב של פסיכולוגים חינוכיים.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>המשרד אינו רואה מקום למתן עדיפות לפסיכולוג החינוכי או ליועץ החינוכי במתן שירותי הדרכה אלה. מדובר בשתי פרופסיות מקצועיות הראויות ומוכשרות לתת הדרכה זו באותה המידה.</p>	8	6.3	4
<p>במכרז זה היקף הפעילות המיועד עומד על 9000 שעות בשנה כפי שנרשם במכרז הקודם משנת 2012. במכרז הקודם נדרש בתנאי הסף ניסיון של 1200 שעות בשנה ואילו במכרז הנוכחי הוחמרו התנאים ונדרש ניסיון של 3500 שעות בשנה. כידוע לוועדת המכרזים בשני המכרזים הקודמים (בשנת 2008 ובשנת 2012) ניגשו למכרזים של השירותים הפסיכולוגיים ולמכרז ההדרכה שתי ישויות משפטיות בלבד, שתיהן בעלות ותק וניסיון מקצועי רב בתחום הרלוונטי למכרז. בפני ועדת המכרזים ידוע הניסיון הנצבר של שני גופים אלה, לכן נבקשכם להקל בהחמרה זו ובכך לאפשר לגופים נוספים לגשת למכרז.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>בעת קביעת תנאי הסף למכרז זה נערך במשרד איזון בין קביעת הסטנדרט האיכותי המינימלי להתשתפות במכרז לבין חופש העיסוק. תנאי הסף שנקבעו הינם עניינים, מידתיים ולתכלית ראויה ומתחייבים מאופיו וממהותו של השירות נשוא המכרז.</p>			5



**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



משרד העבודה, הרווחה  
 והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
<p>יודגש, כי בהתאם לעמדה המקצועית והעניינית של הגורמים המקצועיים במשרדנו תנאי הסף שנקבעו במכרז ובהן, השעות הנדרשות מהגוף המציע בתנאי הסף, הינן נדרשות לביצוע המשימות נשוא מכרז זה בהצלחה מחד ומאידך, מאפשרות לגופים שונים ורבים בעלי ניסיון להציע מועמדותם למכרז. יודגש כי תנאי סף זה עומד בהוראות חוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 בעניין הגבלת דרישת ניסיון כתנאי סף. כך, בדיקת הגורם המקצועי העלתה כי ישנן חברות נוספות (מעבר לחברות שהגישו הצעות למכרז הקודם) שעומדות בתנאי סף אלה.</p>			
<p>"כישורי המציע ועמידתו בהוראות כל דין: על המציע לעמוד בכל דרישות הניסיון שלהלן באופן מצטבר: ניסיון המציע יחושב לצורך מכרז זה כניסיונו של המציע כגוף ו/או ניסיון מנכ"ל המציע ו/או ניסיונם המצטבר של כל עובדי המציע, או קבלני המשנה של המציע עת פעלו מטעמו".</p> <p>לכאורה על פי הכתוב, יכול פלוני "לקנות" את שירותי מנכ"ל הגוף המפעיל או הפעיל את המכרז או את ניסיון כל עובדיו, ולייתר בכך את משמעות ניסיון הגוף. לאור העבודה כי לא נדרש מחזור כספי כלשהו יש בכך פתח לאי שמירה על משמעות הניסיון של הישות המקצועית של הגוף בעל הניסיון.</p> <p>נבקש לשנות את הנוסח בהתאמה להגדרות מכרזי משרד החינוך במתן שירותים דומה:</p> <p>"מובהר בזאת כי לצורך עמידה בתנאי הסף על המציע לעמוד בתנאי הסף בעצמו וכי לא ניתן לייחס ניסיון ו/או מחזור כספי ו/או כל פרט אחר של כל גוף אשר אינו המציע עצמו לרבות חברת אם, חברת בת או כל גוף אחר הקשור בדרך כלשהי למציע ולמעט גוף אשר בוצע לגביו מיזוג עם המציע עפ"י סעיף 323 לחוק החברות התשנ"ט 1999, טרם המועד האחרון להגשת הצעות למכרז זה."</p> <p><b>**בפועל, ישנה כאן לגיטימציה לאדם אחד שמרכז את הפעילות בשני המכרזים ומוכר לוועדת המכרזים ולגורם המזמין לקבוע מי יהיה הגוף שיזכה בכל אחד או בשני המכרזים, תוך אפשרות להעניק לכל חברה ציבורית או עסק פטור המרבה במחיר לזכות במכרז.</b></p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>יובהר בזאת כי "ניסיונם המצטבר של כל עובדי המציע, או קבלני המשנה של המציע עת פעלו מטעמו", מתייחס לניסיונם של עובדי המציע עת עבדו אצל המציע וקבלני המשנה של המציע עת פעלו מטעם הגוף המציע.</p>		11.5	6



**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



משרד העבודה, הרווחה  
 והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
<p>האם ניתן להגיש את מרכז הפרויקט ו/או המדריכים בפרויקט כמועמדים ע"י יותר ממציע אחד? ככל הידוע לנו, טרם פרסום המכרז נעשתה פנייה למדריכים בעלי ניסיון על מנת לגייסם ולחייבם שלא לגשת עם מציעים אחרים.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>מבחינת המשרד אין מניעה כי מרכז הפרוייקט ו/או המדריכים יהיו מועמדים על ידי יותר ממציע אחד.</p>			7
<p>"ההדרכה הקבוצתית, מחוזית ו/או ארצית, תתבצע בהיקף של מינימום 5 מפגשים בשנה בהיקף של מינימום 6 שעות בכל מפגש."</p> <p>ישנו פער גדול באם מדובר במפגשים ברמה ארצית – מינימום 30 שעות, או ברמה מחוזית – מינימום 120 שעות. נבקש הבהרתכם.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>הכוונה היא שבכל שנה יתקיימו מינימום 5 מפגשים בני 6 שעות כל אחד. חלק מהמפגשים יהיו ברמת מחוזית וחלק ברמה ארצית, על פי שקול דעת המשרד.</p>		4.5	8
<p>נבקש הבהרתכם כיצד נקבע היקף הניסיון לאוכלוסייה הלא יהודית.</p> <p>האם על פי דתו של המדריך/ה, האם על פי דתו של המודרך? האם על פי מיקום בית הספר? האם על פי דתם של התלמידים? ישנם בתי ספר בהם לומדות אוכלוסיות מעורבות בני דתות שונות – לא ניתן לחשב את מספר השעות שההדרכה ניתנה בעבור אוכלוסייה ספציפית שאינה מופרדת בתוך בית הספר. מהנתונים שנמסרו במכרז כשליש מבתי הספר נמצאים ביישובים שאינם מוגדרים כיהודים. לכן, הגיוני יותר להגדיר ניסיון נדרש באחוזים בהתאם לאחוז בתי הספר כ-30% להערכתנו.</p> <p>כמו כן, למען הסר ספק, נבקשכם להגדיר מתוך רשימת בתי הספר מיהם בתי הספר בהם ניתן השירות לאוכלוסייה לא יהודית.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>הניסיון בהדרכה בבתי ספר באוכלוסייה לא יהודית, נקבע בהתאם לדתם של התלמידים. בבית הספר בו למעלה מ 50% מהתלמידים הינם בעלי דת שאינה יהודית, נחשב כבית ספר</p>		11.5.1	9



**מדינת ישראל**  
**משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים**  
**אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם**  
**מחלקת מכרזים ורכש**



משרד העבודה, הרווחה  
 והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
השייך מבחינת חישוב תנאי הסף לאוכלוסיה הלא יהודית.			
<p>באופן כללי בסעיף זה, אמות המידה אינן מציינות היקפים מקסימליים אלא מייחסות ניקוד ביחס להיקף הגבוה ביותר שיוצג ע"י מציע במכרז. הדבר יוצר חוסר איזון. נבקשם להגדיר בכל אמות מידה היקף/מספר מקסימלי לצורך קבלת מקסימום ניקוד.</p> <p>כמו כן, בסעיף 12.1.3, אופן הספירה יוצר מצב שבו ניתן בכל סעיף משנה להציג מועמדים רלוונטיים לניקוד באותו סעיף משנה. אנו סבורים שיש לקבוע מספר מקסימלי של מועמדים הנמצא בהלימה לדרישות בפועל כרשום בסעיף 6.1.2 ובהתאם לכך שיש להציג מרכז פרויקט אחד ועו"ס אחד.</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>בסעיף 6.1.2 מצוין כי על הזוכה להגיש סה"כ 28 מדריכים בהתאם לדרישות בכל אחד מהמחוזות. מובהר כי במידה והמציע יציע יותר ממספר המדריכים שנקבע לעיל, ידורגו רק הטפסים הראשונים בהתאם למספר שנקבע.</p> <p>הניקוד באמות המידה בסעיף 12.1.3 יחושב לפי הנתונים של 28 המדריכים הראשונים שיופיעו.</p> <p>כמו כן מובהר כי יש להגיש מרכז פרויקט אחד ועו"ס אחד.</p>		12	10
<p>מהי כמות בתי הספר בתכנית והאם הינם בפריסה ארצית?                      נשמח לקבל רשימה</p> <p align="center"><b><u>תשובה</u></b></p> <p>רשימת בתי הספר מופיעה בנספח א' למכרז.</p>			11
<p>מהו היקף השעות הממוצע להדרכה בכל בית ספר?                      תשובה</p> <p>כפי שמפורט בסעיף 4.2.5, היקף שעות ההדרכה נקבע בהתאם לכמות העובדים הטיפוליים הותיקים והחדשים בכל בתי ספר.</p>			12
<p>מהו הצפי לכמות מדריכים אידאלית לביצוע התכנית?                      תשובה</p> <p>פירוט מספר המדריכים הנדרש בכל מחוז, מופיע בסעיף 6.1.2.</p>			13
<p>אנא שלחו תעריפים בהתאם לסעיף 12.2.2                      תשובה</p> <p>התעריפים מופיעים בנספח י"ב למכרז.</p>			14



מדינת ישראל  
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים  
אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם  
מחלקת מכרזים ורכש



משרד העבודה, הרווחה  
והשירותים החברתיים

שאלה/תשובה	עמוד במכרז	סעיף במכרז אליו מתייחסת השאלה	מספר שאלה
<p>במכרזים רבים במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים מצורף נספח תצהיר בדבר אי תיאום הצעות במכרז - יש חשיבות רבה לצרף גם מכרז זה ובהתייחסות גם למכרז 01/17 נוסח המפורסם מצ"ב כנספח.</p> <p><b>תשובה</b></p> <p>טופס כזה לא צורף למכרזים שפורסמו על ידי יחידות מתחום תעסוקה בעבר .</p> <p>אין שינוי במסמכי המכרז הנדון ואין צורך בהגשת הטופס.</p>			15



הרווחה,  
וברתיים



מכרז מס' 131 / 2017

# מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אגף בכיר להכשרה מקצועית ופיתוח כח אדם מחלקת מכרזים ורכש

מדינת ישראל  
משרד העבודה הרווחה והשירותים  
החברתיים  
אגף מנהל ומשק ומכרזים



## נספח 7 תצהיר בדבר אי תיאום הצעות במכרז

אני, הח"מ \_\_\_\_\_ מס ת"ז \_\_\_\_\_ העובד אצל המציע \_\_\_\_\_ (יש לציין את שם המציע) מצהיר בזאת כי:

- אני מוסמך לחתום על תצהיר זה בשם המציע.
- אני נושא המשרה אשר אחראי במציע להצעה המוגשת מטעם המציע במכרז מס' 131 / 2017 – מתן שירותי ליווי פיתוח והדרכה למפעלים מקדמי תעסוקה, בפריסה ארצית (להלן: "המכרז").
- בכוונתי להשתמש, במסגרת הצעה זו בקבלני המשנה המפורטים להלן (יש לפרט את שם התאגיד/עוסק מורשה ופרטי יצירת קשר עמו):

שם התאגיד/עוסק מורשה	תחום העבודה בו ניתנת קבלנות המשנה	פרטי יצירת קשר
_____	_____	_____

- המחירים ו/או הכמויות אשר מופיעים בהצעה זו הוחלטו על ידי המציע באופן עצמאי, ללא התייעצות, הסדר או קשר עם מציע אחר או עם מציע פוטנציאלי אחר (למעט קבלני המשנה אשר צוינו בסעיף 3 לעיל).
- המחירים ו/או הכמויות המופיעים בהצעה זו לא הוצגו בפני כל אדם או תאגיד/עוסק מורשה אשר מציע הצעות במכרז זה או תאגיד/עוסק מורשה אשר יש לו את הפוטנציאל להציע הצעות במכרז זה (למעט קבלני המשנה אשר צוינו בסעיף 3 לעיל).
- לא הייתי מעורב בניסיון להניא מתחרה אחר מלהגיש הצעות במכרז זה.
- לא הייתי מעורב בניסיון לגרום למתחרה אחר להגיש הצעה גבוהה או נמוכה יותר מהצעתי זו.
- לא הייתי מעורב בניסיון לגרום למתחרה להגיש הצעה בלתי תחרותית מכל סוג שהוא.
- הצעה זו של המציע מוגשת בתום לב ולא נעשית בעקבות הסדר או דין ודברים עם מתחרה או מתחרה פוטנציאלי אחר במכרז זה.

### יש לסמן X במקום המתאים

- למיטב ידיעתי, המציע לא נמצא כרגע תחת חקירה בחשד לתיאום מכרז.
- המציע נמצא כרגע תחת חקירה בחשד לתיאום מכרז, אגא פרט:

אני מודע לכך כי העונש על תיאום מכרז יכול להגיע עד חמש שנות מאסר בפועל לפי סעיף 47א לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח-1988.

תאריך	שם המציע	חותמת המציע	שם המצהיר	חתימת המצהיר
_____	_____	_____	_____	_____

### אישור עורך הדין

אני הח"מ \_\_\_\_\_, עו"ד, מאשר/ת כי ביום \_\_\_\_\_ הופיעה בפני במשרדי אשר ברחוב \_\_\_\_\_ בישוב/עיר \_\_\_\_\_ מר/ב' \_\_\_\_\_ שזיהה/תה עצמה על ידי ת.ז. \_\_\_\_\_ המוכר/ת לי באופן אישי, ואחרי שהזרתה/יה כי עלימה להצהיר אמת וכי יהיה/תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה/תעשה כן, חתם/ה בפני על התצהיר דלעיל.

תאריך	חותמת ומספר רישיון עורך דין	חתימת עורך הדין
_____	_____	_____

עמוד 50, מתוך 116 עמודים

חתימת מורשה חתימה מטעם המציע (בראשי תיבות): \_\_\_\_\_

גרסא: 2.0